

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

28 декабря 2019 г. № 936

**О вопросах закупок товаров (работ, услуг), аттестации
и подтверждения квалификации аудиторов**

На основании абзаца четвертого пункта 3 статьи 5, пункта 4 статьи 22 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-З «Об аудиторской деятельности», а также в целях совершенствования регулирования отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить, что:

1.1. закупки аудиторских услуг по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности (далее, если не предусмотрено иное, – отчетность) за счет собственных средств (далее, если не предусмотрено иное, – закупки) осуществляются организациями* в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» с учетом требований, установленных в подпунктах 1.2–1.6 настоящего пункта;

* Для целей настоящего постановления под организациями понимаются республиканские унитарные предприятия, государственные органы, государственные объединения, иные юридические лица, имущество которых находится в республиканской собственности, хозяйственные общества, более 25 процентов акций (долей) в уставных фондах которых принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности (за исключением банков, открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь», небанковских кредитно-финансовых организаций).

1.2. закупки осуществляются организациями с применением конкурсов независимо от стоимости таких услуг. В случае признания конкурса несостоявшимся организация вправе применить процедуру закупки из одного источника;

1.3. организации обязаны установить в документации о закупке в составе требований к участвующим в закупках юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (далее – участники) следующие обязательные требования:

наличие сведений об участниках в реестре аудиторов, аудиторов – индивидуальных предпринимателей, аудиторских организаций;

представление участниками информации, подтверждающей соблюдение ими принципа независимости;

1.4. не допускается установление организациями в документации о закупке требований в отношении:

обязательного наличия в штате участников определенной численности аудиторов; минимальной страховой суммы по договору страхования гражданской ответственности аудиторской организации, аудитора, осуществляющего деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (далее – аудитор – индивидуальный предприниматель), за причинение вреда в связи с осуществлением профессиональной деятельности. При этом участник-победитель должен обеспечить наличие такого договора страхования, заключенного на сумму и условиях, определенных организацией (в случае установления организацией такого требования в документации о закупке);

обязательного наличия в штате участников работников, имеющих специальную подготовку в области Международных стандартов финансовой отчетности и их Разъяснений (далее – МСФО);

членства (иного участия) участника в объединениях аудиторских организаций, являющихся членами Форума компаний Международной федерации бухгалтеров, либо в иных международных объединениях аудиторских организаций (далее – международные сети аудиторских организаций);

минимальной позиции участников в рейтинге международных сетей аудиторских организаций.

Положения абзацев четвертого–шестого части первой настоящего подпункта не применяются в случаях, когда:

осуществляются закупки за счет собственных средств аудиторских услуг по проведению обязательного аудита годовой финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСФО;

в рамках одной процедуры одновременно осуществляется закупка за счет собственных средств аудиторских услуг по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской отчетности, составленной в соответствии с законодательством Республики Беларусь, и годовой финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСФО;

требования, указанные в абзацах четвертом–шестом части первой настоящего подпункта, являются требованиями внешних пользователей отчетности*. Такие требования должны быть подтверждены документами, подписанными уполномоченным лицом внешнего пользователя отчетности, либо иными документами, представленными на бумажном носителе или в электронном виде, в случае возможности достоверно установить, что они исходят от внешнего пользователя отчетности, либо наличием соответствующей информации на официальных сайтах внешних пользователей отчетности;

* Для целей настоящего постановления под внешними пользователями отчетности понимаются инвесторы, кредиторы, государственные органы, зарубежные контрагенты и международные финансовые организации.

1.5. организации обязаны в документации о закупке установить критерий «цена предложения», а также не менее трех нестоимостных критериев оценки и сравнения предложений участников (далее – нестоимостные критерии), при формировании которых могут учитываться:

наличие у участников (либо у их работников) опыта проведения аудита отчетности в сфере деятельности заказчика либо у организаций, сопоставимых по объему деятельности с заказчиком (в случае их наличия);

соответствие организации внутренней оценки качества работы аудиторов, осуществляемой участниками, требованиям национальных правил аудиторской деятельности и международных стандартов аудиторской деятельности;

результаты (при наличии) проведенной Министерством финансов проверки соблюдения законодательства об аудиторской деятельности и (или) осуществленной Аудиторской палатой внешней оценки качества работы участников;

иная информация для формирования нестоимостных критериев;

1.6. оценка и сравнение предложений участников проводятся в соответствии с критерием «цена предложения» и нестоимостными критериями в зависимости от их удельного веса, установленного организацией в документации о закупке. При этом удельный вес критерия «цена предложения» должен составлять не менее 40, но не более 50 процентов. Удельный вес каждого из нестоимостных критериев не должен превышать 20 процентов.

При оценке и сравнении предложений участников по решению организации допускается проведение с участниками, получившими равную максимальную оценку по нестоимостным критериям, переговоров по снижению цены, в ходе которых эти участники могут уменьшить заявленную ими стоимость услуг, но не более чем на 20 процентов от первоначальной цены предложения.

Сравнение предложений участников по критерию «цена предложения» производится без учета включенного в цену предложения налога на добавленную стоимость в случае, если в соответствии с законодательством заказчик вправе принять данный налог к вычету;

1.7. положения подпунктов 1.2, 1.5 и 1.6 настоящего пункта применяются в отношении закупок за счет собственных средств аудиторских услуг по проведению обязательного аудита отчетности, начиная с отчетности за 2020 год. Организации вправе руководствоваться требованиями, установленными в настоящем пункте, при проведении

процедур закупки за счет собственных средств других аудиторских услуг, помимо аудиторских услуг по проведению обязательного аудита отчетности.

2. Внести изменения в следующие постановления Совета Министров Республики Беларусь:

2.1. в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»:

в пункте 1:

дополнить пункт подпунктом 1.1¹ следующего содержания:

«1.1¹. закупки за счет средств, поступающих от проведения субботников, за исключением закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, в том числе их ремонте, реконструкции, реставрации и благоустройстве, осуществляются в порядке, определенном настоящим постановлением, независимо от стоимости и предмета закупки;»;

подпункт 1.2 дополнить словами «, если иное не установлено в подпункте 1.1¹ настоящего пункта»;

часть вторую подпункта 2.1 пункта 2 дополнить словами «, а также иных требований, установленных законодательными актами или Советом Министров Республики Беларусь в отношении осуществления закупок за счет собственных средств отдельных видов товаров (работ, услуг)»;

пункт 9 приложения 1 к этому постановлению дополнить словами «, за исключением закупок аудиторских услуг по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности»;

2.2. в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2013 г. № 1098 «О некоторых вопросах аудиторской деятельности»:

название изложить в следующей редакции:

«О порядке проведения аттестации»;

преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии с абзацем четвертым пункта 3 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-З «Об аудиторской деятельности» Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:»;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить Положение о порядке проведения аттестации на право получения квалификационного аттестата аудитора и подтверждения квалификации аудиторами (прилагается).»;

в Положении о порядке проведения аттестации на право получения квалификационного аттестата аудитора и подтверждения квалификации аудиторами, утвержденном этим постановлением:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящим Положением определяется порядок аттестации физических лиц, претендующих на право получения квалификационного аттестата аудитора (далее – претенденты), и подтверждения квалификации аудиторами.»;

в пункте 4:

в абзаце четвертом части первой слово «свидетельство» заменить словами «копия свидетельства»;

после части четвертой дополнить пункт частью и подстрочным примечанием следующего содержания:

«Документы, указанные в части первой настоящего пункта, представляются в Министерство финансов на бумажном носителе и в электронном виде* лично претендентом с предъявлением документа, удостоверяющего личность.

* Для целей настоящего Положения под документом в электронном виде понимается электронная копия документа, выполненная путем его сканирования, фотографирования или иным образом, позволяющая полностью воспроизвести информацию и данные этого документа в электронно-цифровой форме.»;

пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Для подтверждения квалификации аудиторы не позднее 30 ноября второго года срока для подтверждения квалификации, установленного Законом Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности», представляют в Министерство финансов заявление с просьбой о подтверждении квалификации с приложением следующих документов:

копия документа о повышении квалификации по аудиторской деятельности;

сведения, подтверждающие отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступлений против интересов службы, собственности и порядка осуществления экономической деятельности, а также за совершение иных преступлений, связанных с использованием служебных полномочий;

медицинские справки о состоянии здоровья, подтверждающие отсутствие нахождения на учете в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизмом), наркотических средств или психотропных веществ (наркоманией), токсикоманических средств (токсикоманией).

Документы, указанные в части первой настоящего пункта, представляются в Министерство финансов на бумажном носителе.

Документы, указанные в абзацах третьем и четвертом части первой настоящего пункта, должны быть представлены не позднее трех месяцев с даты их выдачи.

Документ о повышении квалификации по аудиторской деятельности представляется однократно для подтверждения аудитором квалификации.

Аудитор, не представивший в полном объеме и в срок, указанный в абзаце первом части первой настоящего пункта, документы для подтверждения квалификации либо представивший подложные, поддельные или недействительные документы, считается не подтвердившим квалификацию.

При отправке документов, указанных в части первой настоящего пункта, по почте днем их представления считается дата отправки почтового отправления.

Ответственность за достоверность представленных документов несут аудиторы.

О принятом Министерством финансов решении о неподтверждении квалификации аудитор письменно уведомляется в десятидневный срок со дня принятия такого решения.».

3. Рекомендовать до 1 июля 2020 г.:

Аудиторской палате по согласованию с наблюдательным советом по аудиторской деятельности разработать методические рекомендации по оценке и сравнению организациями предложений участников, включая формирование нестоимостных критериев, с учетом положений подпунктов 1.5 и 1.6 пункта 1 настоящего постановления;

местным Советам депутатов привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств коммунальными унитарными предприятиями, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 г., за исключением пункта 3 и настоящего пункта, вступающих в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

С.Румас